

МОРСКА СТРАТЕГИЯ  
ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА В МОРСКИТЕ ВОДИ НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2022-2027 г.

/МОРСКА СТРАТЕГИЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ 2022-2027/

**ДОКЛАД**  
**ЗА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА**

# ЗАКОНОДАТЕЛНА РАМКА

Докладът за екологична оценка (ЕО) е разработен в съответствие с приложимото българско, европейско и международно законодателство:

1. Закон за опазване на околната среда
2. Закон за биологичното разнообразие
3. Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

Целите на екологичната оценка са:

- интегриране на предвижданията по отношение на околната среда в процеса на развитие като цяло и въвеждане принципа на устойчиво развитие в съответствие със ЗООС;
- идентифициране, описване и оценяване по подходящ начин възможните въздействия от прилагането на Морска стратегия върху компонентите и факторите на околната среда;
- обезпечаване на превантивен контрол по отношение на опазване на околната среда и защита здравето на хората.

# СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРОЕКТ НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ (1)

Проектът на втората Морска стратегия на Република България и програмата от мерки (ПоМ) за периода 2022-2027 г. се изготвя в изпълнение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, от 17 юни 2008 г. за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за Морска стратегия, РДМС), транспонирана в Закона за водите и Наредбата за опазване на околната среда в морските води.

# СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРОЕКТ НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ (2)

Целите на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. са:

Постигане и поддържане на „добро състояние“ на морската околна среда.

Защита и съхраняване на морската околна среда, предотвратяване на нейното влошаване или, когато е практически възможно, възстановяване на морските екосистеми в територии, които са били неблагоприятно засегнати.

Предотвратяване и намаляване на въвеждането и освобождаването на вещества от антропогенен произход в околната среда с цел поетапно премахване на замърсяването и гарантиране липсата на съществено въздействие или опасност за човешкото здраве, биологичното разнообразие на морските екосистеми и законосъобразното използване на морето.

# СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРОЕКТ НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ (3)

Програмата от мерки (ПоМ) обхваща **9 теми**: седем от тях са свързани с единадесетте (11) качествени дескриптори на морската среда, а двете са допълнителни теми: защитени морски зони и общи, както са описани по-долу:



# СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРОЕКТ НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ (4)

Програмата от мерки съдържа два основни типа мерки:

## Съществуващи мерки

26 броя, съществуващи мерки са приетите в рамките на други политики такива, които са изцяло или частично от значение за постигането на екологичните цели, предприетите мерки в рамките на Директивата за местообитания, на Директивата за птиците, Рамковата директива за водите, Директивата за наводненията и Директивата за градските отпадъчни води или на някои "секторни" политики (Конвенциите за баластните води, за общата политика в областта на рибарството, за морска транспортна политика).

## Нови мерки

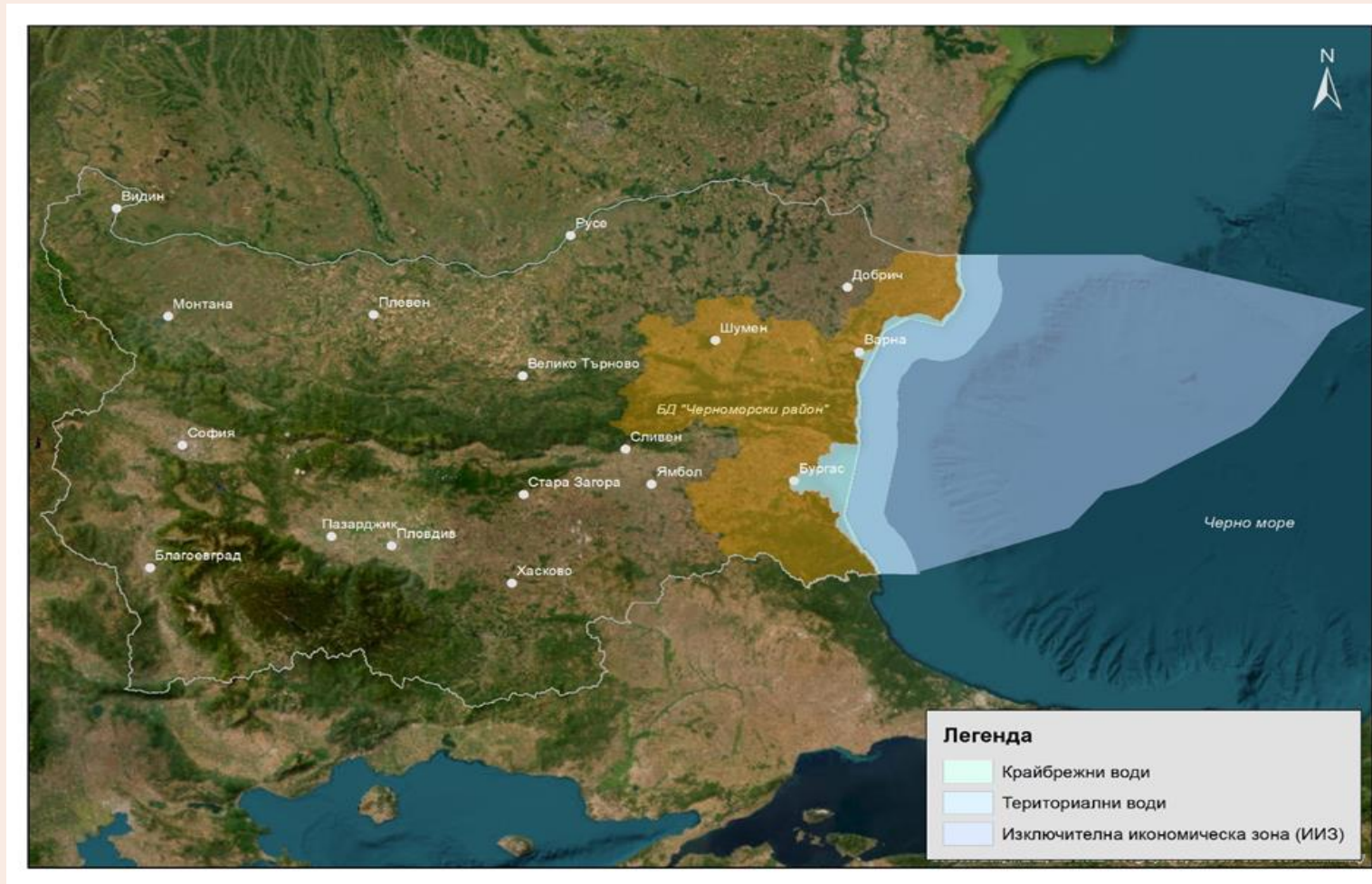
18 броя, като от тях 13 (от №1 до №13) са трансгранични мерки и 5 (от №14 до №18) са национални.

# ОБХВАТ НА ПРОЕКТА НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ

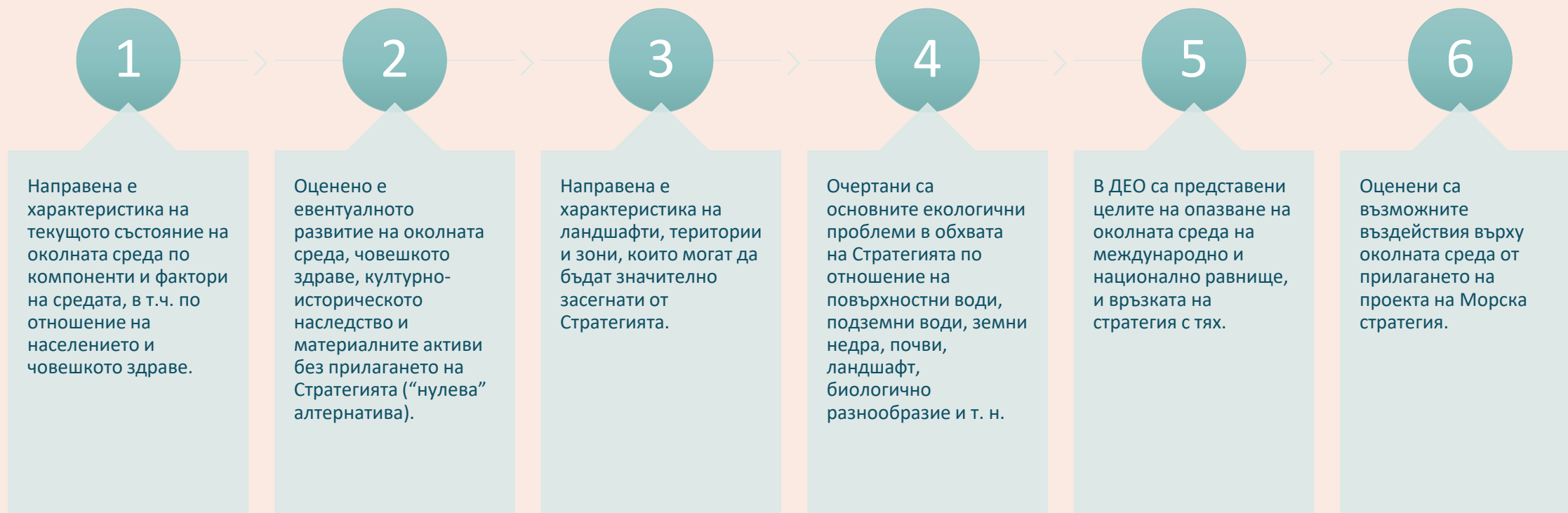
Морската стратегия се прилага за морските води на Р България. Съгласно разпоредбите на чл. 2. (1) от Наредбата за опазване на околната среда в морските води (НООСМВ), морските води обхващат:

1. водите, морското дъно и геоложката основа откъм страната на откритото море спрямо изходните линии, от които се измерва широчината на териториалното море, до най-крайната зона, в която Република България осъществява суверенни права, юрисдикция и контрол, съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанища на Република България (ЗМПВВПРБ) и Конвенцията на ООН по морско право (ДВ, бр. 38 от 1996 г.), т.е. териториалните води и изключителната икономическа зона (ИИЗ) на страната;
2. крайбрежните води с тяхното морско дъно и геоложка основа, доколкото определени аспекти от екологичното състояние на морската околна среда не се уреждат от Закона за водите (ЗВ).

# ОБХВАТ НА ПРОЕКТ НА МОРСКА СТРАТЕГИЯ



# ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ЕО



# СЪЩЕСТВУВАЩО СЪСТОЯНИЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

## Развитие без прилагането на проекта на Морска стратегия

---

В ЕО е включен анализ на съществуващото състояние на компонентите и факторите на околната среда в обхвата на Морска стратегия, като е обърнато особено внимание на текущото състояние на морската околна среда.

---

Разгледани са компонентите и факторите на околната среда по ЗООС, като във връзка с анализа и оценката на очакваното въздействие от прилагане на Морската стратегия се разглежда и сухоземната територия в границите на 14-те черноморски общини: Шабла, Каварна, Балчик, Аксаково, Варна, Аврен, Долни чифлик, Бяла, Несебър, Поморие, Бургас, Созопол, Приморско и Царево.

---

Разгледано е и съществуващото състояние на единадесетте дескриптори по РДМС, които са включени към съответните компоненти на околната среда.

---

Разгледано е и евентуално развитие на околната среда **без прилагането на проекта на Морска стратегия** - *неприлагането на Стратегията крие опасност от влошаване на показателите за качество на морските води и водите за къпане и забавяне в установените положителни тенденции за подобряване на качеството на морската среда.*

# ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ЕО

Направена е характеристика на околната среда за територии, за които съществува вероятност да бъдат съществено засегнати:

## Зони за защита на водите – чл. 119а, ал. 1, включващи:

- Територията на водосбора на повърхностните водни тела и земната повърхност над подземните водни тела по чл. 119, ал. 1, т. 1 и 2
- Водните тела, определени като води за отдих и водни спортове включително определени зони с води за къпане (съгласно наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 7)
- Зони, в които водите са чувствителни към биогенни елементи, включително: а) уязвими зони, б) чувствителни зони
- Зоните за опазване на стопански ценни видове риби и други водни организми
- Защитени територии, защитени зони

## Зони за депониране на драгажни маси

## Зони, разрешени за тралиране с бийм трал за *Rapana venosa*

## Зони с пространствени ограничения за риболов

## Зони за аквакултури

## Зони за разполагане на стационарни риболовни уреди

## Обичайни риболовни полета

# ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ЕО

Очертани са **основните екологични проблеми** в обхвата на Стратегията по отношение на отделните компоненти на околната среда: атмосферен въздух и климат, повърхностни, подземни и морски води, земни недра, почви, субстрат на морското дъно, ландшафт, биологично разнообразие и т. н.

*Не се очаква проектът на Морска стратегия да доведе до задълбочаване на съществуващите проблеми, или до възникване на нови проблеми по отношение на околната среда и здравето на населението. Напротив, очаква се той да доведе до подобряване на състоянието на повърхностните, подземните и морските води в зоните около крайбрежието на Черно море*

В Доклада за ЕО е направен **анализ на относимостта на целите за опазване на околната среда на международно и национално равнище, с тези на проекта на Морска стратегия**. Описан е и начинът, по който тези цели и всички екологични съображения са взети под внимание при изготвянето на проекта на Морска стратегия. *Анализът показва, че:*

*-проектът на Морска стратегия съобразява и интегрира в обхвата си целите по опазване на околната среда на национално и европейско ниво, които са относими с него.*

*-проектът на Морска стратегия не влиза в противоречие с целите по опазване на околната среда на национално и европейско ниво.*

# ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА (1)

## На ниво цели

От направения анализ на вероятните въздействия на **предвидените цели** върху околната среда и човешкото здраве бе установено, че:

- предложените цели за постигане и поддържане на „добро състояние“ на морските води се очаква да окажат изцяло **положителни**, преки и непреки, дългосрочни въздействия върху всички компоненти и фактори на околната среда, като пряко допринесат за постигането на „добро състояние“ на морската околна среда.
- очакват се значителни положителни въздействия при прилагането и на трите цели по отношение на **морските води, ландшафта, биоразнообразието, ЗЗ и ЗТ**, както и **положителни въздействия**, които няма да са значителни, по отношение на **въздуха, повърхностните и подземните води, субстрата на морското дъно, КИН, материалните активи, отпадъците, опасни химични вещества, вредните физични фактори и населението**.
- не се очаква въздействие върху **климата, земните недра и почвите**.

# ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА (2)

## На ниво мерки

От направения анализ на вероятните въздействия **на ниво мерки** в ПоМ върху околната среда и човешкото здраве бе установено, че:

- При прилагане на всички нови мерки за постигане и поддържане на „добро състояние“ на морските води **не се очаква отрицателно въздействие**, а се очаква да окажат пряко и непряко, дълготрайно, значително и незначително положително въздействие с комплексно положително влияние върху голяма част от компонентите и факторите на околната среда.
- Не се очаква въздействие върху **климата, подземните води и земните недра**, а върху **почвите, материалните активи и опасните химични вещества** се очаква незначително положително въздействие от прилагането на една от мерките.
- Очакваните въздействия върху **въздуха, повърхностните води и населението** са предимно незначителни и непреки, дългосрочни и вторични, като се очаква подобряване на КАВ в района на прилагане на Морската стратегия и намаляване на замърсяването на повърхностните води. Очаква се положително въздействие както върху здравето на хората, така и върху **Дескриптор 9 Замърсители в риба и други морски храни** вследствие на подобряване на качеството на морските води, на морските храни и на водите за къпане.

# ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА (3)

## На ниво мерки

- Очакваните въздействия върху **морските води, субстрата на морското дъно, ландшафта, КИН, биологичното разнообразие, защитените територии и защитените зони**, са предимно значителни положителни, преки и непреки, първични и вторични, едновременни, дългосрочни, периодични или постоянни, кумулативни, с локално до трансгранично измерение, които ще допринесат за постигане и/или поддържане на ДСМОС по **Дескриптор 1 – Биоразнообразие, Дескриптор 2 – неместни видове, Дескриптор 3 - Експлоатация на риби и черупкови организми, които са обект на промишлен риболов, 5 – Евтрофикация, Дескриптор 6 - Цялост на морското дъно Дескриптор 8 – Замърсители в морската околна среда и Дескриптор 9 Замърсители в риба и други морски храни.**
  
- Очакват се значителни дългосрочни положителни въздействия по отношение на факторите на околната среда **вредни физични фактори и отпадъци:**
  - По отношение на **подводния шум и Дескриптор 11 Морски шум** се очакват значителни дългосрочни положителни въздействия и незначителни дългосрочни непреки въздействия, дължащи се на подобряване условията на средата.
  - Въздействията върху **отпадъците и Дескриптор 10 Морски отпадъци** могат да се обобщят като значително положителни, преки и непреки, дългосрочни и постоянни от мерките, които се очаква да доведат до създаване на законово регламентирани механизми за управление на морските отпадъци, значително подобряване на управлението на отпадъците и от там подобряване състоянието на морската среда и морските екосистеми.

# ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА (4)

## Обобщение

От направеният анализ на вероятните въздействия на целите и мерките в ПоМ може да се обобщи, че предложените цели и мерки за постигане и поддържане на „добро състояние“ на морската околна среда се очаква да окажат пряко и непряко, дълготрайно, значително и незначително положително въздействие с **комплексно положително влияние върху околната среда и човешкото здраве и да допринесат за постигане и поддържане на ДСМОС по всички дескриптори.**

## Трансгранично въздействие

От направения анализ в ЕО по отделните компоненти и фактори на околната среда и човешкото здраве може да се направи заключение, че от прилагането на целите и мерките в ПоМ на Морска стратегия **не се предполага неблагоприятно трансгранично въздействие** върху околната среда и здравето на хората на територията на други държави, а където е възможно такова въздействие, то ще е положително, като не се очаква да е значително.

# МЕРКИ

## Мерки за отразяване в окончателния вариант на проекта на Морска стратегия

- преформулиране на мярка 13
- допълване на изписаните дейности на мерки 3 и 20,
- допълване на отговорните институции с Център за подводна археология при прилагане на мерки 8, 17 и 20,
- допълване на заинтересованите страни с Център за подводна археология при прилагането на мерки 9, 14 и 15

## Мерки за изпълнение при прилагане на проекта на Морска стратегия

Предложени са мерки за смекчаване/предотвратяване на потенциални отрицателни въздействия при прилагането на мерки по отношение на: климат, атмосферен въздух, води, почви биологично разнообразие (фауна), отпадъци, материални активи, население и човешко здраве.

## Мерки във връзка с наблюдението по време на прилагането на проекта на Морска стратегия

Предложени са мерки за наблюдение по време на прилагането на проекта на Морска стратегия

# ОЦЕНКА ЗА СЪВМЕСТИМОСТ

---

Предвид изискването на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС е извършена проверка, при която се установи, че реализирането на проекта на Морска стратегия е допустимо при спазване на режимите на ЗТ и ЗЗ, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и планове за управлението им (ако има приети такива).

---

На основание чл. 36, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони в териториалния обхват на стратегията.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Проектът на „Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г.“ е с пряка екологична насоченост и залегналите в нея цели, а също така и мерки в програмата от мерки, ще допринесат за подобряване състоянието на околната среда, за подобряване качеството на живот на хората и за постигане и поддържане на ДСМОС по всички дескриптори.

---

В резултат на направения анализ може да се обобщи, че предвидените цели, както и предвидените мерки в ПоМ са допустими за осъществяване, предвид изискванията за опазване на околната среда.

---

Направеният екологичен анализ показва, че проекта на Морската стратегия ще окаже предимно положително, дългосрочно, постоянно въздействие върху морската околна среда и ще допринесе за достигане на показателите за добро състояние, съгласно изискванията на РДМС.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Изпълнението на проекта на „Морска стратегия 2022-2027 г. ще доведе до постигане на добро състояние на морската околна среда, ще се гарантира нейната защита и съхраняване, както и се очаква да се ограничи антропогенният натиск в резултат на различните стопански дейности и да се създадат условия за устойчиво развитие и съхраняване на биоразнообразието в Черно море.

---

Екипът от експерти, разработили екологичната оценка, препоръчва на Министъра на околната среда и водите да съгласува проекта на „Морска стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България за периода 2022-2027 г.“ и програмата от мерки към нея.

---

Благодаря за  
вниманието!